



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență nr.194/2002 privind regimul străinilor în România

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență nr.194/2002 privind regimul străinilor în România (b198/12.05.2021) transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/2683/17.05.2021 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D406/18.05.2021,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă cu următoarele observații și propuneri :

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Ordonanței de urgență nr.194/2002 privind regimul străinilor în România, în sensul includerii în categoria străinilor care pot beneficia de viză de lungă ședere în alte scopuri a nomazilor digitali.

2. Prin conținutul normativ, proiectul de lege face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. **Din punct de vedere al dreptului Uniunii Europene**, prin prisma obiectului specific de reglementare, proiectul cade sub incidența normelor juridice statuate la nivelul Uniunii subsumate Spațiului de libertate, securitate și justiție, integrate în segmentul legislației europene dedicat Liberei circulații a persoanelor.

La nivelul dreptului european, cu relevanță în materie și incidente obiectului de reglementare al proiectului, sunt normele **Regulamentului(CE) 810/2009 al Parlamentului European și al**
CONFORM CU
ORIGINALUL

Consiliului din 13 iulie 2009 privind instituirea unui Cod comunitar de vize (Codul de vize), norme obligatorii și direct aplicabile în ordinea juridică a statelor Uniunii Europene, implicit și a României, potrivit Tratatului privind Funcționarea Uniunii Europene (TFUE), prevederi care au fost avute în vedere și care au fundamentat legislația națională în domeniu, constituind baza cadrului legal reprezentat de Ordonanța de urgență a Guvernului nr.194/2002 privind regimul străinilor în România.

Regulamentul (CE) 810/2009, aplicabil tuturor resortisanților țărilor terțe care trebuie să dețină o viză la trecerea frontierelor externe ale statelor membre ale Uniunii Europene, în conformitate cu Regulamentul (UE) 2018/1806 al Parlamentului European și al Consiliului din 14 noiembrie 2018 de stabilire a listei țărilor terțe ai căror resortisanți trebuie să dețină viză pentru trecerea frontierelor externe și a listei țărilor terțe ai căror resortisanți sunt exonerati de această obligație, stabilește procedurile și condițiile de eliberare a vizelor pentru șederile preconizate pe teritoriul statelor membre care să nu depășească 90 de zile în decursul oricărei perioade de 180 de zile.

Așa cum se menționează în cuprinsul instrumentului de prezentare și motivare, proiectul își propune să definească noțiunea de nomad digital și să reglementeze posibilitatea acordării vizei de lungă ședere pe teritoriul României, pentru această categorie de străini. Inițiatorii demersului legislativ au în vedere experiența în această materie a altor state din spațiul Uniunii Europene - Germania, Croația, Cehia, Estonia, Portugalia etc, dar și din afara acestuia, care au reglementat situația nomazilor digitali prin acordarea unor facilități, dar și a unor vize speciale de intrare pe teritoriul lor, în contextul extinderii utilizării regimului de telemuncă pe plan mondial.

Din analiza întreprinsă asupra propunerii legislative, în raport cu normele și exigențele prevederilor Regulamentului (CE) 810/2009, rezultă că soluția propusă este conformă dreptului european.

5. Pentru redarea corectă a intervențiilor legislative preconizate, precum și din considerente de redactare, **titlul** proiectului trebuie reformulat, astfel:

„Lege pentru **completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.194/2002** privind regimul străinilor în România”.

6. În corelare cu titlul propus, **partea introductivă a art.I** trebuie să aibă următoarea formulare:

„Art.I. - Ordonanța de urgență a **Guvernului nr.194/2002** privind regimul străinilor în România, **republicată** în Monitorul Oficial al

României, Partea I, nr.421 din 5 iunie 2008, cu modificările și completările ulterioare, **se completează** după cum urmează:”

7. Referitor la **partea dispozitivă a pct.1 al art.1**, semnalăm că lit.n³) **există deja** în cuprinsul art.2. Prin urmare, este necesară reformularea textului, astfel:

„1. La articolul 2, după **litera n³)**, se introduce **o nouă literă, lit.n⁴)**, cu următorul cuprins:”.

În continuare, se va reda între ghilimele textul propus și marcat în mod corespunzător.

În ceea ce privește noțiunea de „nomad digital”, sugerăm să se analizeze dacă din definiție nu ar trebui să rezulte și condiția ca străinul să locuiască și/sau să călătorească în România în timp ce desfășoară activitatea de telemuncă.

8. La **partea dispozitivă a pct.2**, din considerente de tehnică legislativă, textul trebuie reformulat, astfel:

„2. La articolul 49 alineatul (1), după litera f) se introduce **o nouă literă, lit.f¹)**, cu următorul cuprins:”.

Referitor la partea introductivă a textului preconizat, semnalăm că aceasta reia, în mod inutil, unele elemente din definiția propusă la pct.1. Pentru integrarea armonioasă în structura art.49 alin.(1), norma trebuie reformulată, astfel:

„f¹) nomazilor digitali, dacă fac dovada că îndeplinesc în mod cumulativ următoarele condiții:”.

Cu privire la condiția (i), pentru unitate în redactarea articolului, este recomandată utilizarea sintagmei „în quantum de cel puțin câștigul salarial mediu brut lunar”, urmând a fi eliminată expresia „din România”, precum și cuvântul „ultimele”.

9. În ceea ce privește soluția legislativă preconizată la **pct.3**, apreciem că cele două condiții propuse reprezintă condiții specifice, care trebuie îndeplinite cumulativ cu cele prevăzute la art.49 alin.(1) lit.f¹), motiv pentru care acestea trebuie integrate în cadrul lit.f¹), propusă la pct.2. Considerăm necesară contopirea acestor norme cu atât mai mult cu cât aceste condiții specifice, ce trebuie probate prin dovezi certe, trebuie să se diferențieze în mod net de condițiile generale, prevăzute la alin.(2) al art.49 (dovada asigurării medicale pe întreaga perioadă de valabilitate a vizei, dovada asigurării condițiilor de cazare, prezentarea cazierului judiciar sau a altui document cu aceeași valoare juridică eliberat de autoritățile din țara de origine), obligatorii pentru toate categoriile de străini prevăzute la alin.(1) al aceluiași articol, inclusiv pentru nomazii digitali, pentru acordarea vizei de lungă ședere

pentru alte scopuri. De aceea, textele propuse la **pct.3** pentru **lit.a) și b)** trebuie să constituie cea de-a treia condiție prevăzută de art.49 alin.(1) lit.f¹), cu următoarea redactare:

„(iii) au încheiat un contract de muncă la o companie înregistrată în afara României sau au o companie înregistrată în afara României cu cel puțin un an înainte de solicitarea vizei”.

Pe de altă parte, sugerăm să se analizeze dacă nu ar fi necesară completarea art.49 cu un nou alineat, după modelul alin.(3), care să prevadă mențiunea ce se înscrie în autocolantul de viză de lungă ședere pentru alte scopuri eliberată nomazilor digitali.

În acest caz, partea dispozitivă a pct.3 va fi reformulată, astfel:

„3. La articolul 49, după alineatul (3) se introduce un nou alineat, alin.(4), cu următorul cuprins:

„(4) La rubrica «observații» a autocolantului de viză de lungă ședere pentru alte scopuri, eliberată străinilor prevăzuți la alin.(1) lit.f¹), se înscrie mențiunea «nomad digital»”.

În măsura în care se consideră că această intervenție legislativă nu este necesară, pct.3 trebuie eliminat, iar actualul pct.4 renumerotat.

10. Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, partea dispozitivă a **pct.4** trebuie reformulată, astfel:

„La articolul 107, după alineatul (2⁴) se introduce un nou alineat, alin.(2⁵), cu următorul cuprins:

11. Referitor la dispoziția privind republicarea, este necesar ca aceasta să fie încorporată în cadrul unui articol, art.II, redat anterior formulelor de atestare a legalității adoptării legii, al cărui conținut să fie reformulat în acord cu exigențele de tehnică legislativă, astfel:

„Art.II. - Ordonanța de urgență a Guvernului nr.194/2002 privind regimul străinilor în România, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.421 din 5 iunie 2008, cu modificările și completările ulterioare, inclusiv cu completările aduse prin prezenta lege, va fi republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, dându-se textelor o nouă numerotare”.

PREȘEDINTE

Florin IORDACHE

București

Nr. 432/14.06.2021